



AJUNTAMENT
DE SANTA EULÀRIA DES RIU
(BALEARS)

ORDENANÇA PER A LA REGULACIÓ DEL COMERÇ EN MERCATS AMBULANTS SITUATS EN SÒLS PRIVATS EN EL MUNICIPI DE SANTA EULÀRIA DES RIU

ÍNDEX

PREÀMBUL

Article 1. Objecte

Article 2. Persona Promotora i Autorització

Article 3. Els comerciants en mercat ambulant privat

Article 4. Envasament, etiquetatge, mesurament, presentació i publicitat

Article 5. Fulls de reclamacions i devolució de productes

Article 6. Rebaixes

Article 7. Condicions higienicosanitàries, control i seguretat

Article 8. Inspeccions de consum i controls

Article 9. Règim sancionador

Article 10. Mesures Cautelars

Article 11. Infraccions

Article 12. Sancionis

Article 13. Prescripció i caducitat

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

DISPOSICIÓ FINAL

ANNEX: MODEL DE DECLARACIÓ RESPONSABLE

PREÀMBUL

La venda fora de l'establiment comercial permanent constitueix una modalitat de venda arrelada en la cultura popular, que ha adquirit en l'actualitat, per circumstàncies de diversa índole, una apreciable dimensió. En particular en el municipi de Santa Eulària des Riu, l'existència en sòl privat d'una sèrie de mercats ambulants de llarga tradició i amb gran impacte turístic a manera de reclam i formació de la mateixa imatge com a destinació turística justifiquen de forma sobrada l'elaboració d'un marc normatiu i regulador d'aquesta realitat.

La importància que ha adquirit aquest tipus de venda ambulant en el sector de la distribució detallista d'àmbit turístic, exigeix l'adopció de mesures tendents a garantir, d'una part, la realització d'aquesta activitat en el marc dels principis que inspiren la regulació de l'activitat comercial i, d'una altra, el respecte i garantia dels legítims drets dels consumidors i usuaris, la racionalització de l'oferta en funció de la capacitat de consum de la població i una ordenació dels usos concurrents de la via pública en què aquesta activitat habitualment es desenvolupa.

La Llei Reguladora de Bases de Règim Local, en reconèixer als municipis competències en matèria de mercats en l'art. 25, 1.2º del Decret de 17 de juny de 1955, pel qual s'aprova el Reglament de Serveis de les Corporacions Locals, els articles 53 a 55 i 63 a 71 de la Llei 7/1996 de 15 de gener d'ordenació del comerç detallista i la Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears, faculten als municipis per a l'exercici de les potestats necessàries



AJUNTAMENT
DE SANTA EULÀRIA DES RIU
(BALEARS)

per a dur a terme tal competència, dins del marc de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes.

Amb aquest propòsit, s'ha procedit a l'elaboració de la present ordenança que té per objecte regular el procediment i condicions per a l'exercici de la venda ambulants en mercats ambulants de gestió particular situats en sòl privat en el terme municipal de Santa Eulària des Riu. Tot això, en compliment de la normativa vigent, en particular, el Reial decret 199/2010, de 26 de febrer, pel qual es regula l'exercici de la Venda Ambulant o No Sedentària, així com, de la Directiva 2006/123/CE, per la qual s'imposa a tots els Estats l'obligació d'eliminar totes les traves jurídiques i barreres administratives a la llibertat d'establiment i de prestació de servei i en concret en la regulació que s'estableix en el seu capítol II relatiu a l'autorització de venda ambulants i no sedentària i registre i el que estableix el seu capítol III, en la seva disposició derogatòria única b), quan estableix que totes aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al que s'estableix en el present Reial decret.

Article 1. Objecte

1. La present Ordenança té per objecte la regulació del comerç ambulants en mercats ambulants situats en espais de titularitat privada en el terme municipal de Santa Eulària des Riu, dins de l'àmbit de les competències municipals i del marc normatiu estatal i autonòmic.
2. Es considera comerç en mercats ambulants en espais de titularitat privada el realitzat per comerciants regularment amb una periodicitat determinada en llocs prèviament establerts per un promotor o conjunt de promotors en sòl privat, fora d'un establiment comercial permanent, amb ús d'instal·lacions transportables o mòbils, en dates i horaris admesos per l'Ajuntament, en la forma i condicions que s'estableixen en la present Ordenança.
3. El comerç ambulants en aquest municipi, en espais de titularitat privada, s'exercirà de conformitat amb aquesta Ordenança en aquells mercats ambulants o espais habilitats a aquest fi que prèviament hagin obtingut la Declaració d'Interès Turístic Municipal per part d'aquest Ajuntament, això, sense perjudici del compliment de la restant normativa d'aplicació

Article 2. Persona Promotora i Autorització

1. Per raons d'interès general, basades en l'ordre públic, seguretat, sanitat i salubritat pública, defensa dels drets dels consumidors i usuaris i de la lliure competència, la instal·lació d'un mercat ambulants sobre sòl privat requerirà la presentació d'una declaració responsable per part del promotor o conjunt de promotors del mateix prèviament a la instal·lació i inici del mercat ambulants on identifiqui l'objecte d'aquesta. A aquest efecte, la vigència d'aquesta declaració responsable com a títol habilitant s'estableix per un període d'un any des de la seva presentació.
2. El promotor d'un mercat ambulants sobre sòl privat haurà de presentar una declaració responsable davant l'Ajuntament, segons model que s'adjunta en l'Annex d'aquesta ordenança on s'acreditarà estar en possessió o complir, almenys, els següents extrems:

- a) Titularitat o disponibilitat del sòl.
- b) Declaració d'Interès Turístic Municipal.
- c) La normativa urbanística d'aplicació.



AJUNTAMENT
DE SANTA EULÀRIA DES RIU
(BALEARIS)

- d) Estar en possessió de les autoritzacions sectorials que procedeixin.
- e) Estar en possessió d'un Reglament Intern de Funcionament.
- f) Estar al corrent de pagament amb l'Administració Local.
- g) La no existència de cap procediment sancionador en curs en matèria d'activitats, urbanisme i medi ambient.
- h) El compliment de les restants normes que pogués establir l'Ajuntament a través de les ordenances municipals.

3. A la declaració responsable que es presenti haurà d'adjuntar-se, així mateix, la següent documentació:

- a) Memòria tècnica descriptiva, signada per tècnic competent, que compregui el disseny del recinte; superfícies, número, dimensions i característiques dels llocs; serveis; mesures de seguretat; mesures i dispositius sanitaris; mesures en recollida i gestió de residus i pla de neteja de la zona i voltants; incidència en la mobilitat i en el trànsit rodat, i zones afectes al mateix com a aparcaments i altres possibles dependències.
- b) Assegurança de responsabilitat civil, amb un capital mínim assegurat de 600.000 euros i una garantia mínima per víctima d'almenys 150.000 euros.
- c) Pla d'Emergència i Autoprotecció i la seva corresponent inscripció en el Registre General de Plans d'Autoprotecció de les Illes Balears, en el cas que sigui establert segons el Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es desenvolupen determinats aspectes de la Llei d'Ordenació d'Emergències en les *Illes Balears o norma que la substitueixi.
- d) Relació de comerciants que vagin a desenvolupar la seva activitat en el mercat ambulant, degudament identificats, i indicant-se per a cadascun d'ells el tipus de producte que comercialitzen o el servei que presten.

4. Previ a la data d'inici de l'exercici del Mercat ambulant s'haurà de presentar davant l'Ajuntament un Certificat Tècnic emès per tècnic competent en el qual se certifiqui que la implantació dels llocs i instal·lacions per a l'exercici d'aquest Mercat ambulant han estat realitzats complint la normativa sectorial establerta estant en possessió, així mateix, de les autoritzacions sectorials, posades en servei i registres corresponents. Aquest Certificat Tècnic deurà, així mateix, certificar que els llocs de venda són segurs per a les persones i el seu ús pretès.

5. L'Ajuntament podrà repercutir al promotor del mercat ambulant sobre sòl privat, a part de les taxes/imposats municipals o preus públics que s'estableixin, les despeses ocasionades per les actuacions executades per al manteniment de la neteja i accessibilitat del recinte i els seus voltants, així com qualsevol altra repercussió que legalment es pugui reclamar.

6. Les dates de celebració dels diferents mercats ambulants que se celebrin no podran superposar-se entre si, per la qual cosa l'Ajuntament es reserva discrecionalment la potestat de regular les dates i horaris de celebració en llaures a gestionar de manera eficient i mesurada els mateixos en atenció al correcte control de l'ordre públic i la racionalització de l'ús dels diferents serveis municipals que participen en la vigilància, control de la circulació, neteja i gestió d'aquests esdeveniments.



AJUNTAMENT
DE SANTA EULÀRIA DES RIU
(BALEARIS)

7. L'Ajuntament, mitjançant resolució motivada podrà modificar les dates i horaris en què es desenvolupi el mercat ambulant o fins i tot suspendre'l en relació amb la celebració d'esdeveniments concrets o el sorgiment de circumstàncies de força major que puguin ser incompatibles amb l'organització i correcta gestió d'aquesta activitat de venda ambulant.
8. L'incompliment per part del promotor de les condicions inherents en la declaració responsable presentada, així com les inexactituds, falsedats o omissions de caràcter essencial, determinarà automàticament la seva pèrdua de vigència, previ procediment administratiu declaratiu tramitat a aquest efecte, sent-li aplicable igualment el règim sancionador previst en aquesta Ordenança en allò que li fos aplicable.
9. La declaració responsable haurà de presentar-se amb una antelació mínima de 30 dies hàbils respecte de la data d'instal·lació i inici del mercat ambulant.
10. La titularitat de l'autorització és personal i en cap cas serà transmissible.
11. L'horari d'obertura i clausura fixat per la persona promotora de l'activitat en la corresponent declaració responsable haurà d'estar exposat en l'entrada al recinte i no podrà superar com a hora de tancament límit les 23 hores.
12. Les modificacions de la declaració responsable que es presentin, ja siguin relatives a l'ampliació del mercat ambulant, l'establiment de noves regles de règim intern específiques o altres canvis substancials de similar tipologia, hauran de comunicar-se mitjançant la presentació de nova declaració responsable, vinculada a l'original i sense que això suposi una variació en la vigència temporal d'un any.

Article 3. Els comerciants en mercat ambulant privat

1. Els comerciants que vagin a desenvolupar la seva activitat en un mercat ambulant privat hauran de complir amb els requisits establerts en la present Ordenança i resta d'ordenances municipals i en les altres normes d'aplicació.
2. El procediment de selecció i adjudicació dels llocs de venda en un mercat ambulant privat se subjectarà al procediment que estableixi el promotor en el seu reglament intern de funcionament.
3. Les relacions entre el promotor del mercat ambulant privat i els comerciants del mateix es regiran pel Codi de Comerç i altres normes de dret mercantil en tot el no contemplat en aquesta Ordenança i resta de normativa municipal aplicable.

Article 4. Envasament, Etiquetatge, Mesurament, Presentació i Publicitat.

1. Tots els productes comercialitzats en la modalitat de Venda Ambulant respectaran les normes vigents sobre envasament, etiquetatge, presentació i publicitat, amb les especificacions que marqui la normativa específica aplicable en cada cas. Els productes posats a la venda hauran d'estar degudament etiquetats. Les instruccions d'ús i manteniment hauran de figurar, almenys, en espanyol.



AJUNTAMENT
DE SANTA EULÀRIA DES RIU
(BALEARIS)

2. Els Llocs que expenguin productes al pes o mesura hauran de disposar de quants instruments degudament calibrats siguin necessaris per al seu mesurament o pes.

Article 5. Fulls de Reclamacions i Devolució de Productes.

1. Els llocs i enclavaments autoritzats per a l'exercici de la venda hauran de tenir a la disposició d'usuaris i consumidores fulles Oficials de Reclamacions a la disposició dels consumidors en els idiomes oficials en la comunitat autònoma de les Illes Balears. A més, hauran d'estar en els següents idiomes: espanyol, anglès, francès i alemany.

2. L'existència d'aquests Fulls de Reclamacions hauran d'anunciar-se mitjançant un cartell, ajustat al model oficial, en el qual figuri la llegenda "Existeixen Fulls de Reclamacions a la disposició del Consumidor".

3. Com a regla general, els venedors no estaran obligats a canviar el producte ni a retornar els diners del producte, excepte:

- a) Si el producte no compleix amb les característiques amb què s'anuncia o és defectuós.
- b) Quan la publicitat que anuncien sigui "que si no queda satisfet amb el producte, li retornem els diners", ja que, la publicitat és vinculant per a qui l'efectua.

Article 6. Rebaixes.

En les etiquetes dels articles rebaixats ha de figurar el preu anterior i el preu rebaixat o el percentatge de rebaixa que s'ofereixi.

Els productes rebaixats han de complir les normes de qualitat i etiquetatge, així com la resta de característiques establertes en la normativa de comerç.

Article 7. Condicions Higienicosanitàries, qualitat i seguretat.

1. Els comerciants ambulants presents en el mercat ambulant hauran de mantenir i deixar nets de residus i desaprofitaments els seus respectius llocs al final de cada jornada comercial.

2. El promotor del Mercat ambulant i els comerciants en ell inclosos són responsables del compliment de les condicions d'higiene, qualitat i seguretat alimentària, així com de l'origen dels productes oferts en la seva respectiva parada o unitat de venda.

3. Per salubritat de les persones que visitin aquests Mercats ambulants, es podrà incloure com a llocs de venda del mateix Mercat ambulant, i en número màxim que no podrà superar el 4% del total de llocs de venda que consti el Mercat ambulant, posats de venda d'aliments o begudes que en cap cas podran tenir característiques de restauració, sent aquests posats únicament per a venda i no consum en el mateix lloc.

4. No es permetrà l'habilitació de zones pròpies l'ús principal de les quals sigui el de consum de begudes o menjars.

5. En cap cas quedarà emparada pel títol habilitant de la Declaració Responsable de Mercat ambulant qualsevol activitat de restauració segons definició establerta per la Llei 8/2012, de



AJUNTAMENT
DE SANTA EULÀRIA DES RIU
(BALEARS)

19 de juliol, del Turisme de les Illes Balears, i pel Decret Llei 20/2015 de 17 d'abril, de principis generals i directrius de coordinació en matèria turística; de regulació d'òrgans assessoris, de coordinació i de cooperació del Govern de les Illes Balears, i de regulació i classificació de les empreses i dels establiments turístics, dictat en desenvolupament de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, de Turisme de les Illes Balears.

6. En tot cas, els llocs de begudes o menjars hauran de complir les característiques sanitàries i de salubritat establertes per la normativa vigent, disposar de les autoritzacions sectorials preceptives, i complir amb el que s'estableix en el Codi Alimentós Espanyol i en les respectives Reglamentacions Tècnic-Sanitàries i Normes de Qualitat previstes en les disposicions vigents en els productes que comercialitzin.

Article 8. Inspeccions de Consum i Controls.

Els Serveis corresponents, així com el promotor del mercat ambulant amb subjecció al determinat per aquest Ajuntament, vetllaran pel compliment de la present Ordenança i altres normes aplicables i de les quals es dictin en endavant en la matèria, així com pel manteniment de l'Ordre Públic. Si es detectessin infraccions per a la sanció de les quals no fos competent l'Ajuntament, s'adonarà immediata de les mateixes a l'autoritat que correspongui, especialment, en l'aspecte sanitari.

Article 9. Règim Sancionador.

1. Correspon al/l'alcalde/sa-president/a la incoació i resolució dels expedients sancionadors que es poguessin iniciar per contravenir el que s'estableix en aquesta Ordenança, sense perjudici d'altres atribucions competencials establertes en la legislació vigent i, especialment, el Reial decret legislatiu 1/2007, de 16 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General per a la Defensa dels Consumidors i Usuaris i altres lleis complementàries, així com en la Llei 14/1986, General de Sanitat o normes que modifiquin o complementin o substitueixin a les anteriors, i la Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears.

2. La tramitació i resolució del procediment sancionador s'ajustarà als principis disposats en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i altres disposicions concordants, sense perjudici de les responsabilitats civils o penals que poguessin dilucidar-se.

Article 10. Mesures Cautelars.

Els serveis d'Inspecció Municipals, així com la Policia Local, en tot moment, podran adoptar de forma motivada les següents mesures cautelars de manera directa i immediata en l'exercici de la seva funció inspectora i de vigilància:

1. El decomís de la mercaderia no autoritzada, mercaderia falsificada, fraudulenta o no identificada que pogués comportar risc per al consumidor o provengués d'actes delictius.

2. La retirada i desmuntatge del lloc o activitat que correspongui quan es duiguin a terme activitats prohibides per disposició legal, així com els no inclosos en la declaració responsable, quan s'aprecii que l'activitat pot crear situacions de perill greu o risc per als béns o per a la seguretat i la integritat física de les persones o suposi pertorbació rellevant que afecti de maneres immediata i directa a l'exercici dels drets legítims de tercers o de la seva tranquil·litat.



AJUNTAMENT
DE SANTA EULÀRIA DES RIU
(BALEARIS)

3. El desallotjament controlat de persones si durant la celebració del mercat ambulant es constata un excés d'aforament que pogués afectar la seguretat d'aquestes.

Article 11. Infraccions.

Les infraccions seran aplicables en qualitat de responsables a tota persona física o jurídica que participi en l'organització, promoció o desenvolupament dels mercats ambulants, i es classifiquen en:

1. Infraccions lleus:

- a. L'ús de tota mena de dispositiu sonor amb finalitats de propaganda, reclam, avís o distracció.
- b. No exhibir els preus de venda al públic de les mercaderies.
- c. No tenir a la disposició dels consumidors i usuaris els fulls de reclamació.
- d. No disposar els residus generats en els llocs en els contenidors adequats i no complir les condicions exigides pels serveis municipals en aplicació de l'Ordenança Municipal de Residus i Neteja Viària.
- e. Qualsevol altra sanció o omissió que constitueixi incompliment dels preceptes d'aquesta ordenança i que no estigui tipificada com a infracció greu o molt greu.

2. Infraccions greus:

- a. La reincidència en infraccions lleus. S'entendrà que existeix reincidència per comissió en el terme d'un any de més d'una infracció lleu, quan així hagi estat declarat en resolució en ferma.
- b. Exercir l'activitat sense disposar de títol habilitant o sense estar inclòs en el llistat presentat en la declaració responsable.
- c. Incomplir l'horari autoritzat.
- d. Sobrepassar el nombre de llocs declarats.
- e. Incomplir qualsevol de les condicions relatives a la declaració responsable presentada per a l'exercici del comerç ambulant en sòl privat.
- f. L'exercici de l'activitat per persona diferent de la declarada.
- g. No estar al corrent del pagament dels impostos/taxes municipals o preus públics per a la instal·lació del lloc.
- h. Incompliment de les normes higienicosanitàries.
- i. La negativa a subministrar informació a l'autoritat municipal, funcionaris i agents en compliment de les seves funcions.
- j. Injuriar als clients.
- k. La falsedat, inexactitud o omissió de caràcter essencial en les dades i documentació relativa a la declaració responsable presentada.

3. Infraccions molt greus:

- a. La reincidència en infraccions greus. S'entén que existeix reincidència per la comissió en el terme d'un any de més d'una infracció greu, quan així hagi estat declarat per resolució ferma.



AJUNTAMENT
DE SANTA EULÀRIA DES RIU
(BALEARIS)

- b. La resistència, coacció o amenaça a l'autoritat municipal, funcionaris i agents de Policia Local, en compliment de la seva missió.
- c. Agredir físicament als clients.
- d. La posada en funcionament del mercat ambulant, incomplint alguna de les prescripcions d'obligat compliment per part d'aquesta Ordenança i de la resta de normativa d'aplicació que suposi un risc greu per a la seguretat, la salubritat o el medi ambient.

Article 12. Sancions.

1. Les sancions aplicables seran les següents:

- a) Les infraccions lleus s'han de sancionar amb admonició o multa de 150 euros fins a 1.500 euros.
- b) Les infraccions greus s'han de sancionar amb una multa de 1.501 euros fins a 30.000 euros.
- c) Les infraccions molt greus s'han de sancionar amb una multa de 30.001 euros fins a 300.000 euros, així com la inhabilitació per 2 anys per a la sol·licitud de nous llocs o instal·lació i explotació de mercat ambulant.

2. Les sancions es graduaran en funció dels següents criteris:

- Volum de facturació al qual afecti.
- Quantia del benefici obtingut.
- Grau d'intencionalitat.
- Termini de temps durant el qual s'hagi comès la infracció.
- Naturalesa dels perjudicis causats.

3. Serà compatible amb la sanció el decomís de la mercaderia no autoritzada, així com el decomís de la mercaderia falsificada, fraudulenta o no identificada que pogués comportar risc per al consumidor.

4. Es podrà revocar l'autorització donada per a l'exercici de mercat ambulant sobre sòl privat en el municipi.

Article 13. Prescripció i Caducitat.

1. La prescripció de les infraccions i sancions contemplades en aquesta Ordenança serà la següent:

- Les lleus al cap de sis mesos.
- Les greus al cap de dos anys.
- Les molt greus al cap de tres anys.

Aquests terminis es comptaran a partir de la producció del fet sancionable o de la terminació del període de comissió si es tracta d'infraccions continuades.

Les sancions prescriuran en els mateixos terminis comptats a partir de la fermesa de la resolució sancionadora.



AJUNTAMENT
DE SANTA EULÀRIA DES RIU
(BALEARIS)

2. Seran per compte de l'infractor, sense que tinguin la consideració de sanció, les despeses que s'originin derivats del transport, distribució, magatzematge o destrucció de la mercaderia decomissada, així com qualsevol altre que generi aquest gènere.

Quant als productes peribles, serà la mateixa naturalesa dels mateixos els que determinen els terminis de dipòsit i destrucció, no podent anar més enllà del mateix temps de caducitat. Aquests productes podran ser destruïts o donar-li el destí que es consideri convenient.

3. La competència sancionadora és de l'Ajuntament, qui, després de les inspeccions precises, sancionarà les infraccions comeses, prèvia instrucció de l'oportú expedient, sense perjudici de les responsabilitats civils, penals o d'un altre ordre que puguin concórrer.

4. La instrucció de causa penal davant els tribunals de justícia o la incoació d'expedient per la infracció de normes de defensa de la competència suspèn la tramitació de l'expedient administratiu sancionador que hagués estat incoat pels mateixos fets, i en el seu cas, l'eficàcia de les resolucions sancionadores.

5. Seran aplicables a les infraccions recollides en aquesta ordenança, les regles i principis sancionadors continguts en la legislació general sobre Règim Jurídic de les administracions públiques i Procediment Administratiu Comú.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Els mercats ambulants situats en sòl privat que disposin de declaració d'interès turístic de manera prèvia disposaran d'un termini de 3 mesos des de l'entrada en vigor de la present ordenança per a procedir a la regularització dels mateixos conforme a les condicions en aquesta establerta.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

A partir de l'aprovació definitiva de la present ordenança, queden derogades totes les disposicions municipals que s'oposin a aquesta.

DISPOSICIÓ FINAL

La present Ordenança, que va ser aprovada pel Ple de l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu en la sessió celebrada el dia xxx de 2023, entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i romandrà vigent fins a la seva modificació o derogació expressa.